

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде

В соответствии со статьей 80.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации представить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека материалы выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, на основании которых указанные объекты включены в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде до вступления указанного постановления Правительства Российской Федерации в силу.

3. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия до 31 декабря 2022 года утвердить график проведения работ по оценке воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан на 2023 год, в отношении объектов накопленного вреда, указанных в пункте 2 настоящего постановления Правительства Российской Федерации.

4. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека до 31 декабря 2022 года утвердить график обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде на 2023 год.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



SHOUT **IT**
SHARE

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Правила выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде

1. Настоящие Правила устанавливают порядок выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – объекты).

2. Основанием для начала работ по выявлению объектов является решение федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, принятое на основании информации, свидетельствующей о возникновении накопленного вреда окружающей среде.

3. Выявление объектов осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 2 настоящих Правил.

Выявление объектов применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям и акваториям выявление таких объектов осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. В рамках выявления объектов определяется:

- 1) место нахождения объекта;
- 2) площадь территорий и акваторий, на которых расположен объект;
- 3) категории и виды разрешенного использования земель, на которых расположен объект;
- 4) вид прошлой хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате которых возник накопленный вред окружающей среде;
- 5) нахождение объекта в границах территорий с особыми условиями использования (зоны с особыми условиями использования территорий);

6) наличие на территориях и акваториях объектов капитального строительства и (или) объектов размещения отходов производства и потребления (далее – отходы);

7) правообладатель земельных участков, объекта капитального строительства, объекта размещения отходов, лицо во владении или в пользовании которого находится объект;

8) наличие компонентов природной среды, находящихся под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта;

9) количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой испытывает негативное воздействие вследствие расположения объекта;

10) количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта.

5. По результатам выявления объектов органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления направляют заявление о проведении обследования и оценки объектов, за исключением оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на здоровье граждан и продолжительность их жизни, с приложением информации, указанной в пункте 4 настоящих Правил, и подтверждающих материалов (далее – Заявление), в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня окончания проведения выявления объектов, в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

В Заявлении также указывается имеющаяся информация об объеме или массе загрязняющих веществ, отходов, размещенных на объекте, и их классов опасности, сведения о прекращении хозяйственной и (или) иной деятельности на объекте.

6. Форма Заявления устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

7. В случае если органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления планируют самостоятельно провести обследование и оценку объектов, за исключением оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан, указанными органами в Заявлении указывается соответствующая информация.

8. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в течение 30 рабочих дней со дня поступления Заявления рассматривает его и принимает решение о включении объектов в перечень объектов, подлежащих обследованию и оценке (далее – перечень объектов), либо мотивированное

решение об отказе во включении объектов в указанный перечень с указанием причин отказа, которое направляет заявителю.

9. Основаниями для отказа во включении объекта в перечень объектов являются:

1) непредставление в Заявлении информации, указанной в пункте 4 настоящих Правил, и подтверждающих материалов в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил;

2) предоставление в Заявлении недостоверной информации, указанной в пункте 4 настоящих Правил, и подтверждающих материалов в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил;

3) на объекте осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность;

4) объект находится в собственности, во владении или в пользовании юридического лица, индивидуального предпринимателя.

10. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в течение 15 рабочих дней со дня поступления мотивированного отказа обязаны устранить замечания и повторно направить Заявление в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

В случае наличия у Федеральной службы по надзору в сфере природопользования оснований для отказа во включении объектов в перечень объектов, указанных подпунктах 3 и 4 пункта 9 настоящих Правил, Заявление не подлежит доработке и повторному направлению в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

11. В случае, если в Заявлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления указана информация о намерении самостоятельно провести обследование и оценку объектов, за исключением оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в срок установленный пунктом 8 настоящих Правил, принимает решение о согласовании или не согласовании проведения субъектом Российской Федерации таких работ и о принятом решении информирует заявителя.

12. Основаниями для отказа в согласовании проведения субъектом Российской Федерации, органом местного самоуправления обследования и оценки объектов, за исключением оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан, в отношении объектов указанных в заявлении, являются:

1) Объект расположен в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;

2) В прошлом на объекте осуществлялись следующие виды хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате которых возник накопленный вред окружающей среде:

- а) производство кокса;
- б) добыча сырой нефти и (или) природного газа, включая переработку природного газа;
- в) хранение и складирование нефти, продуктов переработки нефти;
- г) производство нефтепродуктов;
- д) производства чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки;
- е) обработка черных металлов с использованием станов горячей прокатки;
- ж) литейное производства черных металлов;
- з) производство цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья;
- и) производство химических веществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ:

простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

кислородсодержащие углеводороды - спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы;

серосодержащие углеводороды;

азотсодержащие углеводороды - амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;

фосфорсодержащие углеводороды;

галогенированные углеводороды;

полимеры, химические синтетические волокна и нити на основе целлюлозы;

синтетический каучук;

синтетические красители и пигменты;

поверхностно-активные вещества;

- к) производство химических веществ и химических продуктов следующих неорганических веществ:

газы - аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода (за исключением диоксида углерода), соединения серы, оксиды азота, диоксид серы, карбонилхлорид;

кислоты - хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;

основания - гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;

соли - хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия;

неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения - карбид кальция, кремний, карбид кремния;

специальные неорганические химикаты - цианид натрия, цианид калия;

оксид магния (с проектной производительностью 50 тонн в сутки и более);

л) обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления I - II классов опасности.

13. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ежегодно до 1 июня формирует и утверждает график проведения обследования и оценки объектов на следующий календарный год (далее – график) исходя из приоритизации объектов, включенных в перечень объектов.

14. В случае согласования Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проведения, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления обследования и оценки объектов, за исключением оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан, самостоятельно, то такими субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ежегодно до 1 июня формируется и утверждается график на следующий календарный год исходя из приоритизации объектов, подлежащих обследованию оценке.

15. Критерии приоритизации объектов для обследования и оценки устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

16. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления направляют утвержденные графики в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в течение 3 рабочих дней с момента их утверждения.

17. Обследование и оценка объектов, за исключением оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан, включает в себя уточнение

(актуализацию) информации, указанной в подпунктах 1 - 8 пункта 4 настоящих Правил, а также установление:

1) объема или массы загрязняющих веществ, отходов, размещенных на объекте, и их классов опасности;

2) уровня негативного воздействия объекта на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

3) наличия на объекте опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация.

18. В случае выявления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления при осуществлении обследования и оценки объекта факта осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности на объекте, такой объект подлежит исключению из графиков, а также перечня объектов.

19. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления направляют результаты выявления, обследования и оценки объектов, указанные в пункте 17 настоящих Правил, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня проведения обследования и оценки объекта, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для осуществления оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан.

20. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с привлечением подведомственных указанному органу государственных учреждений осуществляется оценка воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан, а также, при необходимости, осуществляется актуализация информации, указанной в подпунктах 9 и 10 пункта 4 настоящих Правил, в срок, не превышающий 60 рабочих дней со дня представления сведений, указанных в пункте 17 настоящих Правил.

21. По результатам осуществления оценки воздействия объекта на жизнь и здоровье граждан Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека готовится заключение об уровне воздействия объекта на жизнь и здоровье граждан (далее – Заключение), которое в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня окончания указанной оценки, направляется органам, представившим результаты выявления, обследования и оценки объектов, в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

22. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в срок, не превышающий 10 рабочих дней после получения Заключения, направляется заявление о включении объекта в государственный реестр объектов в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

23. После включения объектов в государственный реестр объектов, они исключаются из перечня объектов.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки
объектов накопленного вреда окружающей среде»**

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде» (далее – проект постановления) не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц.

Финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений в соответствии с установленными проектом постановления полномочиями, будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных в федеральном бюджете в 2022-2024 гг. на реализацию федерального проекта «Генеральная уборка».

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с установленными проектом постановления полномочиями будет осуществляться в рамках средств, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в соответствии с положениями статей 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки
объектов накопленного вреда окружающей среде»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде» (далее – проект постановления, Правила) разработан в целях определения порядка проведения выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде на территориях и акваториях, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, в соответствии со статьями 80.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует специальный нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – объекты НВОС) на территориях и акваториях, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, что приводит к противоречивости правоприменительной практики.

В целях совершенствования процедур инвентаризации объектов НВОС подготовлен проект постановления, которым закрепляется механизм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и процедура осуществления ими работ по выявлению, обследованию и оценки объектов НВОС.

В соответствии с проектом постановления выявление объектов НВОС осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления.

Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям и акваториям выявление таких

объектов осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

В рамках выявления объектов НВОС осуществляется сбор первичной информации об объектах, обладающих признаками НВОС, местах нахождения таких объектов, их характеристиках.

Сбор указанных сведений позволит оптимизировать работу по обследованию и оценке объектов НВОС, а также снизить финансовые затраты на указанные работы, путем приоритизации таких объектов НВОС.

По результатам выявления объектов НВОС органы, осуществившие выявление объекта НВОС, направляют заявления о результатах выявления объектов НВОС в Росприроднадзор с указанием объектов НВОС, в отношении которых обследование и оценку будут осуществлять самостоятельно.

По результатам рассмотрения, представленных заявлений, Росприроднадзор принимает решение о включении, либо об отказе во включении объектов в перечень объектов, подлежащих обследованию и оценке (далее – перечень объектов), либо направляет органам, осуществившим выявление объекта НВОС, мотивированный отказ.

Указанные в мотивированном отказе замечания должны быть устранены в течение 15 рабочих дней со дня его поступления.

В целях определения очередности проведения обследования и оценки объектов НВОС осуществляется их приоритизация.

После приоритизации Росприроднадзор формирует перечень объектов НВОС, в отношении которых обследование и оценку, за исключением оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан, будет осуществлять Росприроднадзор, а также перечень объектов НВОС, в отношении которых обследование и оценка, за исключением оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан и продолжительность их жизни, будет осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Кроме того, в настоящее время при оценке и категорировании объектов НВОС не учитывается влияние объектов НВОС

на человека (отсутствуют критерии, позволяющие оценить воздействие объекта НВОС на жизнь и здоровье населения, проживающего в зоне негативного влияния объекта).

В связи с этим, орган, ответственный за проведение обследования и оценки, за исключением оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан, направляет сведения об объектах НВОС в Роспотребнадзор для осуществления оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан.

Если в отношении объектов НВОС были проведены выявление и обследование и указанные объекты НВОС выключены в государственный реестр объектов НВОС, то в отношении таких объектов НВОС проводится только оценка воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан.

Указанные меры направлены на улучшение экологических условий проживания населения на территории Российской Федерации, снижение воздействия объектов НВОС на здоровье граждан, увеличение численности и продолжительности жизни населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией объектов НВОС.

По результатам проведения оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан Роспотребнадзор направляет указанную информацию органам, ответственным за проведение обследования и оценки, за исключением оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан.

По результатам обследования и оценки объектов, в том числе оценки воздействия объектов на жизнь и здоровье граждан Росприроднадзор, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления направляют заявление о включении объекта в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, порядок ведения которого устанавливается Правительством Российской Федерации.

Если в отношении объектов НВОС были проведены выявление и обследование и указанные объекты НВОС включены в ГРОНВОС до вступления в силу настоящего Порядка, то в отношении таких объектов НВОС проводится только оценка их воздействия на жизнь и здоровье граждан.

Финансирование мероприятий по инвентаризации предусмотрено в рамках реализации проекта (инициативы) «Генеральная уборка» стратегии

«Экология – основа для жизни», которой предполагается выделение средств в размере 7 073 814,1 (14 962 200) тыс. руб., в том числе:

2022 год – 2 476 897,1 (3 532 200) тыс. руб.;

2023 год – 2 455 654,4 (6 166 000) тыс. руб.;

2024 год – 2 141 262,7 (5 263 400) тыс. руб.

Из них:

Федеральный орган исполнительной власти	2022 г.	2023 г.	2024 г.	ВСЕГО
Росприроднадзор	466 400,0	462 400,0	403 200,0	1 332 000,0
Роспотребнадзор	2 010 497,1	1 993 254,4	1 738 062,7	5 741 814,1

тыс.руб

Кроме того, с 01.09.2022 в соответствии со статьями 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду, средства от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджеты бюджетной системы РФ, должны направляться на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и другие природоохранные мероприятия.

Таким образом, финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений в соответствии с установленными проектом постановления полномочиями, будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных в федеральном бюджете в 2022-2024 гг. на реализацию федерального проекта «Генеральная уборка».

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с установленными проектом постановления полномочиями будет осуществляться в рамках средств, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные

бюджеты в соответствии с положениями статей 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 и иным международным договорам Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.